

## **DECRET 14/1994, DE 10 DE FEBRER, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL PROCEDIMENT A SEGUIR PER L'ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA EN L'EXERCICI DE LA POTESTAT SANCIONADORA.**

L'article 148.1.18a de la Constitució atribueix a l'Estat la competència exclusiva d'establir el procediment administratiu comú, sense perjudici de les especialitats derivades de l'organització pròpia de les comunitats autònomes. Aquestes, com ha indicat la jurisprudència constitucional, poden dictar les normes de procediment necessàries per a l'aplicació del seu dret substantiu, ja que allò que es reserva a l'Estat no és tot el procediment sinó únicament aquell que ha de ser comú i que hagi estat establert com a tal.

Així ho ha considerat el legislador estatal a l'hora de dictar la recent Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, per la qual es deroga expressament el capítol segon del títol VI de la Llei de procediment administratiu, de 17 de juliol de 1958, i en la qual s'estableixen els principis informadors de la potestat sancionadora i del procediment per a exercir-la, i es deixa a la disponibilitat legal o reglamentària de les comunitats autònomes la regulació detallada dels tràmits de procediment de competència autonòmica.

L'esmentada Llei 30/1992, a la disposició addicional tercera, concedeix un termini de sis mesos, des de l'entrada en vigor de la Llei, perquè s'hi adequin les normes reguladores dels diferents procediments. El Reial decret Llei 14/1993, de 4 d'agost, modificatiu d'aquesta disposició, ha ampliat el termini a devuit mesos. D'altra banda, el Reial Decret 1398/1993, també de 4 d'agost, ha establert el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora, que té caràcter supletori respecte dels procediments de competència autonòmica.

El moment actual exigeix, per tant, regular el procediment sancionador que, de manera general, han de seguir els òrgans d'aquesta Comunitat Autònoma en l'exercici dels seus poders sancionadors, facultat que troba cobertura plena en la jurisprudència del Tribunal Constitucional i en la Llei Orgànica 9/1992, de 23 de desembre, mitjançant la qual s'amplien les competències de la comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El procediment regulat en aquest Reglament segueix l'estructura dissenyada per l'Estat, però hi aporta notables elements de diversitat amb els quals el Govern d'aquesta Comunitat Autònoma pretén adaptar-se a les dimensions i les peculiaritats del seu aparell administratiu.

En virtut de tot això, d'acord amb el dictamen del Consell Consultiu a proposta de la vice-presidenta del govern, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia 10 de febrer de 1994,

### **DECRET**

#### **Article únic**

S'aprova el Reglament del procediment a seguir per l'Administració de la Comunitat autònoma en l'exercici de la potestat sancionadora, el text del qual s'insereix a continuació.

#### **Disposició transitòria única**

- 1.- Els procediments sancionadors inclosos en l'àmbit d'aplicació del Reglament que s'aprova, iniciats abans de la seva entrada en vigor, es resoldran d'acord amb la normativa anterior.
- 2.- El règim de recursos del procediments a que es refereix l'apartat anterior serà, en tot cas, l'establert en el capítol II del Títol VII de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

#### **Disposició final única**

Aquest Decret i el Reglament que s'aprova començaran a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el BOCAIB.

Palma, deu de febrer de mil nou-cents noranta-quatre.

## **REGLAMENT DEL PROCEDIMENT A SEGUIR PER L'ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA EN L'EXERCICI DE LA POTESTAT SANCIONADORA**

### **TÍTOL I DISPOSICIONS GENERALS**

#### **Article 1**

L'exercici de la potestat sancionadora dels òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma es desenvoluparà d'acord amb el procediment establert en el Reglament present, sempre que no siguin aplicable, totalment o parcialment, per raó de la matèria, els procediments específics legalment o reglamentàriament establerts.

#### **Article 2.**

- 1.- El procediment sancionador de caràcter disciplinari es regirà per la seva normativa específica i, de manera supletòria, pel que estableix el Reglament present.
- 2.- Aquest Reglament no s'aplicarà als procediments sancionadors de caràcter tributari, però tindrà tanmateix caràcter supletori respecte d'aquells per a la regulació dels quals sigui competent la Comunitat Autònoma.

#### **Article 3.**

En les matèries en què la Comunitat Autònoma tenguí atribuïdes únicament competències d'execució, s'haurà d'aplicar la normativa de procediment establerta per l'Estat.

#### **Article 4.**

- 1.- Es regirà pel procediment establert en aquest Reglament l'exercici de la potestat sancionadora dels consells insulars i les altres corporacions locals en matèries de les quals la competència normativa correspongui a la Comunitat Autònoma, sense perjudici de les especialitats pròpies d'organització.
- 2.- No obstant el que disposa l'apartat anterior, el Reglament present s'aplicarà als procediments sancionadors establerts per ordenances locals que tipifiquin infraccions i sancions, en matèries la competència normativa de les quals correspongui a la Comunitat Autònoma, en allò que no preveuen les ordenances esmentades.

#### **Article 5.**

- 1.- Són òrgans competents per a la iniciació, instrucció i resolució dels procediments sancionadors les unitats administratives a les quals legalment o reglamentàriament s'atribueixin aquestes competències.
- 2.- No podran atribuir-se al mateix òrgan les competències corresponents a les fases d'instrucció i resolució del procediment.
- 3.- En tot cas, s'entendrà que són òrgans competents per a la instrucció, i diferents dels que resolen el procediment, les unitats administratives, de nivell igual o inferior a director general, que en cada conselleria tenguin conferida expressament la funció instructora.

### **TÍTOL II INICIACIÓ**

#### **Article 6**

- 1.- El procediment s'iniciarà mitjançant acord de l'òrgan competent, per iniciativa pròpia d'aquest, o com a conseqüència d'ordre superior, comunicació raonada d'altres òrgans o presentació de denúncia per qualsevol persona o entitat.
- 2.- Amb caràcter previ a la iniciació, podrà acordar-se la instrucció d'informació reservada, que haurà de ser practicada pel funcionari o òrgan que es designi.

3.- Una vegada practicada la informació reservada, s'acordarà l'arxiu de les actuacions quan no hi concorrin les circumstàncies objectives que justifiquin la iniciació del procediment.

4.- Es comunicarà al denunciant l'acord d'iniciació i la resolució que posi fi al procediment o, si pertoca, la decisió de no iniciar el procediment o d'arxivar-ne les actuacions. Quan la denúncia no vagi acompanyada d'una petició d'iniciació del procediment, es podrà prescindir dels tràmits esmentats.

#### **Article 7**

1.- Si, en el curs de la informació reservada, o una vegada iniciat el procediment, l'òrgan competent o l'instructor, si n'és el cas, consideren que hi ha identitat de subjecte, fet i fonament entre la presumpta infracció administrativa i una possible falta o delictes, donaran trasllat de les actuacions al Ministeri Fiscal.

2.- Si es dóna aquest supòsit, i també quan es tenguí coneixement que s'està substanciant un procés penal en què concorrin les circumstàncies enumerades en l'apartat anterior, l'òrgan competent per a la iniciació del procediment n'acordarà la suspensió fins que es dicti resolució judicial.

3.- Una vegada recaiguda resolució judicial, l'òrgan competent per a la iniciació del procediment acordarà allò que sigui procedent i comunicarà la seva decisió als interessats.

4.- En tot cas els fets declarats provats per resolució judicial penal ferma vinculen els òrgans administratius respecte dels procediments sancionadors que substanciïn.

#### **Article 8**

1.- L'acte pel qual es decideixi la iniciació del procediment es formalitzarà amb el contingut mínim següent:

- a) Identificació de les persones o entitats presumptament responsables.
- b) Exposició succinta dels fets que motivin la incoació del procediment.
- c) Qualificació provisional dels fets, amb indicació de la infracció o infraccions que poguessin que puguin haver-se comès, les sancions que puguin correspondre, i la normativa que resulti aplicable, tot això sense perjudici del resultat de la instrucció.
- d) Descripció dels danys i perjudicis ocasionats.
- e) Òrgan competent per a la resolució del procediment i norma que li atribueixi aquesta competència, amb indicació de la possibilitat que el presumpte responsable pugui reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat i, si n'és el cas, efectuar el pagament de la sanció pecuniària que correspongui, amb els efectes establerts en els articles 10 i 11.
- f) Instructor i, si pertoca, secretari del procediment.
- g) Mesures de caràcter provisional que acordi l'òrgan competent.
- h) Indicació del dret a formular al·legacions i a l'audiència en el procediment, com també dels terminis per al seu exercici.

2.- L'acord d'iniciació es comunicarà a l'instructor i es notificarà als interessats, entenent en tot cas com a tals els inculpats.

3.- Els interessats disposaran d'un termini de quinze dies per formular al·legacions a la iniciació i proposar la prova, concretant els mitjans que vulguin fer servir.

4.- En la notificació s'advertirà als interessats que, si no efectuen al·legacions sobre el contingut de l'acord d'iniciació en el termini establert, la iniciació podrà ser considerada proposta de resolució quan contengui un pronunciament precís respecte de la responsabilitat imputada.

### **TÍTOL III INSTRUCCIÓ**

#### **Capítol primer Normes Generals**

#### **Article 9.**

1.- L'instructor ordenarà la pràctica de les diligències i les actuacions que consideri necessàries per a la determinació precisa dels fets i de les responsabilitats susceptibles de sanció.

2.- Quan sigui procedent, es podrà exigir la col·laboració dels presumptes responsables i d'altres ciutadans en els termes establerts, amb caràcter general, en les lleis o, particularment, en les disposicions específiques que regulin la matèria de què es tracti.

3.- Els presumptes responsables podran, en qualsevol moment anterior a la conclusió de la fase d'instrucció, formular les al·legacions i presentar els documents o altres elements de judici que considerin convenients per a la seva defensa. En la proposició i pràctica de proves es procedirà d'acord amb el que disposa l'article 12.

#### **Article 10**

Si, en qualsevol moment anterior a la resolució, l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es podrà resoldre el procediment amb la imposició, sense cap més tràmit, de la sanció que sigui procedent, i es facilitarà a l'interessat la documentació necessària per fer efectiva la sanció.

#### **Article 11.**

1.- Quan la sanció tenguí caràcter pecuniari i se n'hagui fixat la quantia, ja sigui en l'acte d'iniciació de l'expedient, ja sigui en la proposta de resolució, el pagament voluntari pel presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, determinarà la finalització del procediment, sense perjudici de la possibilitat d'interposar els recursos procedents.

2.- Únicament en els casos prevists legalment podran aplicar-se reduccions a l'import de la sanció.

### **Capítol segon**

#### **Prova**

##### **Article 12**

1.- Una vegada rebudes les al·legacions a la iniciació, o transcorregut el termini assenyalat en l'article 8, l'instructor podrà acordar l'obertura d'un període de prova per un termini no superior a trenta dies ni inferior a deu dies.

2.- Únicament podran declarar-se improcedents per l'instructor aquelles proves que, per la relació amb els fets, no puguin alterar la resolució final a favor del presumpte responsable. En aquests supòsits s'hauran de motivar les raons en què es fonamenti aquella improcedència.

3.- La pràctica de la prova s'atendrà al que disposa l'article 81 de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

4.- Quan la prova consisteixi en l'emissió d'un informe d'un òrgan administratiu o entitat pública i sigui admesa a tràmit, s'estarà al que disposen els articles 82 i 83 de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

### **Capítol tercer**

#### **Proposta de resolució i audiència**

##### **Article 13.**

1.- Una vegada conclusos els tràmits d'al·legacions i prova, si n'és el cas, l'instructor formularà la proposta de resolució la qual es notificarà als interessats.

2.- La proposta de resolució haurà de contenir els elements de fet i de dret determinants de la infracció i de la responsabilitat, com també les raons per les quals es rebutgen o s'accepten, totalment o parcialment, les al·legacions dels interessats formulades en el curs de l'expedient, o bé la declaració d'inexistència de responsabilitat.

3.- Si s'observa l'existència de responsabilitat, la proposta de resolució també contindrà:

- a) La indicació, quan sigui procedent, de si hi ha circumstàncies modificatives de la responsabilitat.
- b) La qualificació de la infracció en lleu, greu o molt greu.

- c) Les sancions màximes que corresponguin a la qualificació proposada i la sanció concreta que es proposa.
- d) Els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats.

#### **Article 14.**

- 1.- Es comunicarà als presumptes responsables que, una vegada rebuda la proposta de resolució, disposen de quinze dies per formular al·legacions i per presentar els documents o altres elements de judici que considerin pertinents.
- 2.- Així mateix, se'ls comunicarà que, en el mateix termini, se'ls posarà de manifest l'expedient a fi que puguin consultar-lo amb l'assistència, si n'és el cas, dels assessors que necessitin.
- 3.- Els interessats podran obtenir còpies dels documents que contengui l'expedient en els termes legalment o reglamentàriament establerts.

#### **Article 15**

- 1.- Havent-se formulat les al·legacions a la proposta de resolució, o transcorregut el termini per fer-les, es declararà conclosa la fase d'instrucció i es trametran totes les actuacions a l'òrgan que ordenà la iniciació del procediment. Aquest resoldrà o el trametrà a l'òrgan competent perquè n'emeti la decisió quan correspongui a un òrgan diferent.
- 2.- Una vegada conclosa la fase d'instrucció no s'admetran ni seran preses en consideració les al·legacions que formulin els presumptes responsables.

### **TITOL IV RESOLUCIÓ**

#### **Article 16**

- 1.- Abans de dictar resolució, l'òrgan competent per resoldre podrà decidir, mitjançant acord motivat, de dur a terme les actuacions complementàries que estimi necessàries per resoldre el procediment.
- 2.- L'acord de realització d'actuacions complementàries es notificarà a l'inculpat perquè, en un termini de quinze dies, formuli les al·legacions que consideri convenients.
- 3.- El termini per a resoldre el procediment quedarà suspès fins a l'acabament de les actuacions complementàries.

#### **Article 17**

- 1.- La resolució que posi fi a l'expedient haurà de ser motivada i resoldrà totes les qüestions plantejades en l'expedient. No podrà dictar-se per delegació, ni delegar-se'n la firma.
- 2.- La resolució, amés d'incloure els elements exigits legalment per a aquest tipus d'actes, contindrà els pronunciaments que es derivin de la proposta de resolució. En especial, fixarà els fets i, si n'és el cas, les persones o entitats responsables, la valoració de les proves practicades, la infracció o infraccions comeses i la sanció o sancions que s'imposen, o la declaració de no existència de responsabilitat.
- 3.- Si l'òrgan que ha de resoldre accepta tots els punts de la proposta de resolució, podrà dictar una resolució simplificada que haurà de notificar a l'interessat, juntament amb una còpia d'aquella.

#### **Article 18**

- 1.- La resolució contindrà també, quan sigui procedent, els pronunciaments necessaris sobre l'exigència a l'infractor de reposar la situació alterada per ell mateix al seu estat originari i sobre l'eventual indemnització pels danys i perjudicis causats a la pròpia Administració, quan la quantia d'aquests hagi quedat determinada durant el procediment.
- 2.- L'òrgan competent per resoldre ordenarà que la satisfacció per part de qui resulti responsable es dugui a terme en un termini raonable, no inferior a deu dies.
- 3.- En la resolució s'adoptaran, si n'és el cas, les mesures cautelars necessàries per garantir-ne l'eficàcia, mentre no sigui executiva.

### **Article 19**

- 1.- La resolució serà executiva quan posi fi a la via administrativa.
- 2.- La notificació de la resolució es farà d'immediat i amb els requisits i les garanties establertes en la llei. També s'hi indicarà al responsable el moment i la manera de fer efectiva la sanció. Si aquesta consisteix en una multa, s'hi indicarà a més el termini d'ingrés voluntari i la quantia dels recàrrecs aplicables per demora.
- 3.- El procediment d'execució, quan la sanció sigui pecuniària, es regirà d'acord amb el que disposen les normes generals sobre recaptació.

## **TÍTOL V PROCEDIMENT SIMPLIFICAT**

### **Article 20**

L'òrgan competent per iniciar el procediment acordarà la tramitació del procediment simplificat regulat en aquest capítol quan apreciï que hi ha elements de judici que permetin qualificar la infracció de lleu.

### **Article 21**

- 1.- El procediment s'iniciarà mitjançant acord en què s'ha d'especificar i motivar el caràcter simplificat d'aquest.
- 2.- L'acord d'iniciació s'ajustarà, pel que fa al contingut, al que estableix l'article 8.
- 3.- En el termini comú de quinze dies, l'instructor haurà de dur a terme les actuacions a què es refereix l'article 9 i els interessats podran formular al·legacions, presentar els documents que estimin convenients per a la seva defensa i consultar l'expedient administratiu. La proposició i pràctica de proves es faran en el mateix termini.

### **Article 22**

- 1.- Una vegada conclòs el tràmit, es formularà proposta de resolució d'acord amb el que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 13.
- 2.- Llevat del que es disposa en l'apartat següent, sense cap més tràmit, l'òrgan competent per resoldre dictarà resolució.
- 3.- Si es considera que els fets poden ser constitutius d'infracció greu o molt greu, s'acordarà que el procediment continuï pels tràmits ordinaris, la qual cosa es notificarà als interessats perquè, en el termini de cinc dies, proposin prova si ho estimen convenient.

## **TÍTOL VI CADUCITAT DEL PROCEDIMENT**

### **Article 23**

- 1.- El procediment haurà de ser resolt en el termini d'un any, comptador des de la data de l'acte d'iniciació d'aquest, o de tres mesos si se segueix el procediment simplificat.
- 2.- El procediment s'entendrà caducat, i es procedirà a l'arxiu de les actuacions, una vegada hagin transcorregut trenta dies des del venciment del termini en què hauria d'haver estat dictada la resolució.
- 3.- S'exceptuen del que estableix l'apartat anterior el casos en què el procediment se suspengui o s'hagi paralitzat per causa imputable a l'interessat, en els qual s'interrompra el còmput per resoldre el procediment.